



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
БЕЛОВСКОГО РАЙОНА

ул. Октябрьская, 25, г. Белово,
Кемеровская обл., Россия, 652600

8.12.2017 № 7-1-2017 - 1222

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений требований антикоррупционного законодательства

▼ Прокуратурой района в ходе проверки соблюдения органами местного самоуправления Беловского муниципального района полномочий в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов установлены нарушения требований законодательства о противодействии коррупции и муниципальной службе, состоящие в непринятии главой Менчерепского сельского поселения Шурбиным Н.Н. мер по предотвращению конфликта интересов. ▼

В соответствии со ст.15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Глава муниципального образования, в соответствии со ст.36 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон №131-ФЗ) является высшим должностным лицом муниципального образования. Исходя из положений части 4.1 и части 5 ст.36 указанного Закона глава муниципального образования должен соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ).

Аналогичные положения закреплены в отношении главы Менчерепского сельского поселения в ст.ст.18,27 Устава муниципального образования Менчерепское сельское поселение (далее – Устав).

В соответствии со ст.28 Устава глава Менчерепского сельского поселения представляет Менчерепское сельское поселение в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени Менчерепского сельского поселения.

Глава Менчерепского сельского поселения в пределах своих полномочий руководит деятельностью администрации Менчерепского сельского поселения (пункт 11 части 1 ст.28 Устава).

Регулирование отношений, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях №006488 я эффективности, результативности

осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений, в части, касающейся, в том числе, заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Федеральный закон №44-ФЗ).

В ходе проведённой проверки установлено, что глава Менчерепского сельского поселения Шурбин Н.Н., осуществляя деятельность по руководству администрацией Менчерепского сельского поселения, действуя в пределах своих полномочий, 10 октября 2017 года заключил муниципальный контракт №3 с индивидуальным предпринимателем Шурбиным В.Н. (ИП Шурбин В.Н., глава КФХ) на оказание услуг по очистке дорог от снега. Указанный муниципальный контракт заключен без проведения конкурсной процедуры с единственным поставщиком в соответствии с положениями пункта 4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ.

Аналогичным образом главой Менчерепского сельского поселения Шурбиным Н.Н. был заключен муниципальный контракт на оказание услуг по очистке дорог от снега с единственным поставщиком индивидуальным предпринимателем ИП Шурбин В.Н. 14 февраля 2017 года.

При этом установлено, что глава Менчерепского сельского поселения Шурбин Н.Н. и индивидуальный предприниматель Шурбин В.Н. являются родными братьями, что подтверждается записью актов гражданского состояния.

Таким образом, заключение муниципальных контрактов с единственным поставщиком, на без конкурсной основе, то есть единоличным волевым решением, произведено главой Менчерепского сельского поселения Шурбиным Н.Н. с индивидуальным предпринимателем Шурбиным В.Н., являющимся его родным братом, что повлекло создание между заказчиком и участником закупки конфликта интересов.✓

Ограничения к участникам закупки, в том числе, требование об отсутствии между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами установлены статьёй 31 Федерального закона №44-ФЗ.

Лица, замещающие должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, обязаны принимать меры по недопущению возникновения конфликта интересов (ч. 1 ст. 11 Федерального закона №273-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст.10 Федерального закона №273-ФЗ под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая

или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

В силу части 4.1 ст.12.1 Федерального закона №273-ФЗ лица, замещающие муниципальные должности, обязаны принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Глава Менчерепского сельского поселения Шурбин Н.Н. при наличии ситуации, которой созданы противоречия между личной заинтересованностью как лица, замещающего муниципальную должность и правами и законными интересами граждан, организаций, общества, не принял мер по предотвращению конфликта интересов, тем самым допустил нарушение вышеуказанных требований ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст.36 Федерального закона от 06.10.2003 N131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.ст.18,27 Устава муниципального образования Менчерепское сельское поселение, что повлекло несоблюдение им требований ч.1 ст.10, ч.1 ст.11, ч.4.1 ст12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Согласно ч.5 ст.12.1 Федерального закона №273-ФЗ лица, замещающие муниципальные должности, нарушившие запреты, ограничения и обязанности, установленные частями 1 - 4.1 настоящей статьи, несут ответственность, предусмотренную федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с ч.5 ст.36 Федерального закона №131-ФЗ глава муниципального образования подконтролен и подотчетен населению и представительному органу муниципального образования (ч.7 ст.27 Устава муниципального образования Менчерепское сельское поселение). В соответствии с пунктом 2.1 ч.6 ст.36 Федерального закона №131-ФЗ полномочия главы муниципального образования прекращаются досрочно в случае удаления в отставку в соответствии со статьей 74.1 указанного Федерального закона.

Исходя из положений части 7.1 ст.40 Федерального закона №131-ФЗ полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В силу п.4 ч.2 ст.74.1 Федерального закона №131-ФЗ несоблюдение ограничений, запретов, неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», являются основанием для удаления главы муниципального образования в отставку. Аналогичные нормы закреплены в п.5 ч.2 ст.64 Устава.

Согласно п.1 ч.1 ст.13.1 Федерального закона №273-ФЗ лицо, замещающее муниципальную должность, в порядке, предусмотренном федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами и, не принявшее мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого оно является, подлежит увольнению (освобождению от должности) в связи с утратой доверия.

Таким образом, положениями ч. 5 ст. 12.1, п.1 ч.1 ст. 13.1 Федерального закона № 273-ФЗ, ч.7.1 ст.40, п.4 ч.2 ст.74.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ для лиц, замещающих муниципальные должности и не принявших меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, предусмотрен только один вид ответственности – это, досрочное прекращение полномочий (удаление главы в отставку).

В соответствии с пунктом 9 Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460, национальная стратегия противодействия коррупции реализуется органами местного самоуправления, в том числе, путем обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения и объективного применения законодательства Российской Федерации.

В соответствии с положениями ст.25 Регламента Совета народных депутатов Менчерепского сельского поселения, утверждённого решением сессии Совета народных депутатов Менчерепского сельского поселения от 22.12.2014 №162 вопросы, связанные с досрочным прекращением полномочий главы поселения подлежат включению в проект повестки дня сессии Совета в обязательном порядке.

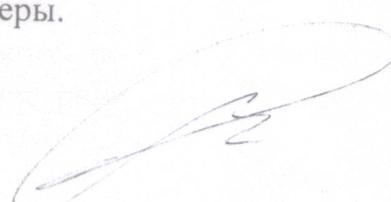
▼ На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление с участием сотрудника прокуратуры района. О дне, месте и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру района.
2. Принять меры к устраниению указанных в представлении нарушений и недопущению подобных нарушений впредь. Инициировать вопрос об удалении главы Менчерепского сельского поселения Шурбина Н.Н. в отставку в связи с нарушением положений Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок со дня внесения представления, с приложением документов, подтверждающих принятые меры.

Прокурор района

Д.В. Сыромятников, тел. 2-18-44



С.А. Красиков